



PROYECTOS

Primeros pasos para dinamizar el ovino de carne en Navarra

María Ancín Viguiristi, Alberto Lafarga Arnal. INTIA

El proyecto Interreg POCTEFA PIRINNOVI ha servido para poner al descubierto en Navarra los problemas del sector ovino de carne y para establecer prioridades de cara a futuras acciones de dinamización.

El objetivo del proyecto era mejorar la eficiencia productiva de las explotaciones mediante la innovación, y para ello se realizó un análisis previo de situación sobre 28 explotaciones. Como cierre de proyecto en Navarra, a finales de 2018 INTIA promovió la creación de tres grupos focales que contaron con la participación de técnicos, ganaderos de ovino y representantes de las organizaciones del sector para, partiendo de ese estudio, analizar “los diferentes escenarios de evolución posibles, ligados al diferente grado de

utilización de las metodologías propuestas a lo largo del proyecto”. En definitiva, para imaginar escenarios de futuro para el ovino.

Las reuniones de los grupos focales han permitido identificar los puntos críticos que condicionan la viabilidad de las explotaciones y establecer las prioridades de cara a futuras acciones.

La respuesta ha sido muy buena por parte de un sector muy involucrado, con propuestas e ideas para dinamizar una ganadería en decadencia y que ya ha mostrado su inquietud e interés por desarrollar un plan de futuro para el ovino de carne en Navarra.



“Las limitaciones geográficas y climáticas condicionan la producción.”

Los retos del cambio climático y la revolución tecnológica están obligando a diseñar estrategias de futuro para la pervivencia y viabilidad de las explotaciones ovinas que, por otro lado, son necesarias para la conservación del hábitat pirenaico y el mantenimiento de la actividad económica y la población en muchos pueblos.

El proyecto Interreg Poctefa PIRINNOVI, en el que participa INTIA, ha permitido el trabajo conjunto de ganaderos y técnicos de los dos lados del Pirineo para lograr una descripción de la producción ovina y explorar vías de fomento de la actividad. Así, entre 2016 y 2019, se ha trabajado para introducir la innovación técnica y mejorar la eficiencia productiva de las explotaciones.

La acción 3 del Proyecto Pirinnovi estaba enfocada al “Análisis técnico-económico y social de la ganadería ovina transpirenaica”. Para ello en 2018 INTIA hizo un estudio a través del análisis de los datos de gestión técnico-económica de 28 explotaciones representativas. Los resultados se publicaron en el artículo “Análisis técnico-económico, ambiental y social de la ganadería ovina transpirenaica”, en el número 232 de Navarra Agraria (enero-febrero/2019).

Todo esto ha servido para poner al descubierto los problemas del ovino de carne, identificando los puntos críticos que amenazan la continuidad de muchas explotaciones por el descenso de la rentabilidad económica, la falta de relevo y la disminución del consumo de carne de cordero.

cia de conocimiento e innovación”, donde se requería conocer el grado de aceptabilidad de las diferentes tecnologías” por parte de los implicados.

Un **grupo focal** es un espacio de participación de actores diversos que abordan juntos la búsqueda de las mejores soluciones a la problemática que comparten, en este caso la evolución del sector ovino de carne en Navarra.

EL PROCESO PREVIO

Como paso previo se reunió el **grupo focal de técnicos expertos de ovino de INTIA** que trabajaron sobre los datos obtenidos en el estudio técnico-económico y, a la vista de ellos, llevaron a cabo:

- La elaboración de una **lista de elementos críticos** que condicionan claramente la rentabilidad y viabilidad actual y futura de las explotaciones de ovino en Navarra.
- El establecimiento de un **ranking que permitiera priorizar las actuaciones posibles**, en base a su impacto en la viabilidad del sector.

Este informe previo ha servido **de punto de partida y guión de trabajo** a los participantes de los grupos focales **con unas líneas y propuestas iniciales que se han ampliado posteriormente con nuevas aportaciones**.

A comienzos del año 2019 se llevaron a cabo las jornadas con los otros grupos focales de representantes de organizaciones del sector y la Administración y con ganaderos. Las organizaciones participantes abarcan toda la cadena de valor y han sido la asociación de criadores **ARANA**, la **IGP Cordero de Navarra**, el **Gremio de carniceros** y la **Cooperativa de ovino**. El tercer grupo contó con la participación de **12 ganaderos de ovino representativos** de cada zona. Partiendo del guión previo y con el estudio realizado por PIRINNOVI, se analizaron diferentes escenarios de mejora y sostenibilidad posibles.

Hay que resaltar el gran interés y la implicación demostrados por todos los participantes en los grupos focales.

GRUPOS FOCALES DE OVINO DE CARNE EN NAVARRA

Como cierre de proyecto PIRINNOVI, INTIA ha creado tres “grupos focales” para trabajar con ganaderos, técnicos y organizaciones del sector con el fin de **analizar los “diferentes escenarios de evolución posibles**, ligados al diferente grado de utilización de las metodologías propuestas a lo largo del proyecto”. Esta era una de las acciones contempladas de cara al informe final, ya que se trataba “de un proyecto de transferen-



EL PROYECTO PIRINNOVI



El pastoralismo es una seña de identidad de los Pirineos, una parte esencial del desarrollo socioeconómico de sus territorios, de la conservación de paisajes y del mantenimiento de una cultura y una forma de vida, evitando el despoblamiento. **En la actualidad hay alrededor de 7.700 explotaciones de ovino en la región pirenaica y aproximadamente 1,3 millones de ovejas distribuidas en 18 razas locales, algunas de ellas en peligro de desaparición.**

El objetivo de PIRINNOVI era establecer un espacio de adquisición e intercambio de conocimientos y metodologías de investigación en el ámbito de la gestión, reproducción y genética ovina que permita la transferencia de mejoras técnicas y tecnológicas a las ganaderías de razas ovinas autóctonas del territorio pirenaico para mejorar su eficiencia, viabilidad y su reconocimiento social.

El proyecto se ha articulado en **cinco acciones**. En primer lugar, se realizan **estudios técnico-económicos dentro del contexto medioambiental y social para encontrar indicadores comunes de sostenibilidad**. Se trabaja conjuntamente en la **mejora de la aptitud maternal y la prolificidad ligada a genes mayores**, por su gran impacto sobre la rentabilidad de las ganaderías. Para ello se pretende **automatizar la recogida de pesos** y se pondrán en marcha **tecnologías reproductivas y genéticas de última generación (asignación de paternidad por SNPs y GWAS)**. Por último, las acciones de comunicación están permitiendo promocionar el proyecto PIRINNOVI y difundir sus resultados a gran escala.

Los socios del proyecto Pirinnovi a los dos lados del Pirineo (por orden alfabético)

Las acciones del proyecto PIRINNOVI se han llevado a cabo mayoritariamente en los Pirineos Atlánticos, Altos Pirineos, Alto Garona, Ariège, Pirineos Orientales, Navarra, Huesca y Zaragoza, sobre un territorio con una superficie total de 117.000 km² y con la participación de:

- Asociación de Criadores de Ovino Ansotano. - España.
- Association des Chambres d'Agriculture des Pyrénées. - Francia.
- Centro de Investigación y Tecnología Agroalimentaria de Aragón (CITA) - España.

- Collectif des Races Locales de Massif - Francia.
- Fundación Agencia Aragonesa para la Investigación y el Desarrollo (ARAID) - España.
- INTIA (Instituto Navarro de Tecnologías e Infraestructuras Agroalimentarias) - España.
- Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Alimentaria - INIA. - España.
- Institut de l'Elevage - Francia.
- Institut National de la 3 Recherche Agronomique -INRA- - Francia.
- SCA Centre Départemental de l'Elevage Ovin -CDEO- - Francia.
- TERRE OVINE. - Francia.
- Unión de Productores de Rasa Aragonesa Grupo Pastores. - España.

En el marco del proyecto en Navarra, y una vez realizado el análisis técnico económico del sector productivo de ovino de carne, desde cada uno de sus sistemas de producción predominantes, se trataba de organizar un equipo de trabajo para **“poner a punto una metodología de asesoramiento con el objetivo de proponerles soluciones para mejorar el rendimiento técnico económico y la sostenibilidad de sus explotaciones ovinas”** (T3.2).

Por otra parte, se trataba de **“imaginar los diferentes escenarios de evolución posibles**, ligados al diferente grado de utilización de las metodologías propuestas a lo largo del proyecto PIRINNOVI” (T3.5). Y para todo ello se propuso la puesta en marcha de la metodología de “Grupo Focal” con la participación de un público compuesto por ganaderos, técnicos y otros usuarios del espacio transpirenaico. Este método de trabajo en grupos focales hace posible la contribución directa de los propios ganaderos y personas interesadas a la hora de marcar estrategias, de determinar la aceptabilidad de las mismas o hacer emerger otras vías de evolución que incluyan al resto de usuarios del mismo territorio.



El proyecto ha sido cofinanciado al 65% por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) a través del Programa Interreg V-A España-Francia-Andorra (POCTEFA 2014-2020). El objetivo del POCTEFA es reforzar la integración económica y social de la zona fronteriza España-Francia-Andorra. Su ayuda se concentra en el desarrollo de actividades económicas, sociales y medioambientales transfronterizas a través de estrategias conjuntas a favor del desarrollo territorial sostenible.

“En la región pirenaica hay aproximadamente 1,3 millones de ovejas de 18 razas autóctonas, algunas en peligro de desaparición.”

Análisis de situación previo

De fondo, en todo el proceso previo había una percepción de crisis en el sector y de dificultades para abordar el futuro.

Además, en el análisis previo del grupo focal de técnicos de INTIA, se señalaron algunos aspectos particulares que debían tenerse en cuenta a la hora de plantear acciones de dinamización en Navarra:

- Es importante **considerar los ganaderos sin SAU.**
- Los sistemas de secano y mixto se aproximan dado que la mayor parte de los ganaderos procuran acceder a **recursos de cultivos de regadío a un nivel u otro.**
- El sistema de montaña tiene unas características más definidas por su **acceso a pastos comunales de montaña.**
- La **trashumancia** es un factor a considerar en los sistemas de ovino.



Identificación de elementos críticos

El siguiente paso ha consistido en detallar una lista de **elementos críticos que condicionan claramente la rentabilidad y viabilidad actual y futura de las explotaciones de ovino** en Navarra. Sobre esta lista se trata de establecer las prioridades y para ello se pone en marcha una metodología de cuantificación de prioridades, en base a su impacto y su viabilidad.

En la **Tabla 1** se pueden ver las prioridades que se han establecido así como su nivel de importancia.

Se puede resumir esta **priorización en tres grupos, el primero de ellos sería crítico y su prioridad es alta**, se trata de la alimentación, la PAC y el precio de venta.

En un segundo grupo se recogen otros tres elementos, la productividad, la diversificación y los servicios ecosistémicos.

Por último, **los pastores y la trashumancia, aunque su prioridad ha generado menor consenso, no dejan de cobrar importancia en determinadas ocasiones.**

Vista la realidad actual y los elementos críticos que inciden en la rentabilidad, el equipo técnico de ovino de INTIA pasó a analizar las propuestas y escenarios posibles para afrontar los retos del futuro. Así, en reuniones internas de trabajo, se analizaron las actuaciones prácticas que se podían proponer en cada uno de los temas priorizados, empezando por aquellos que habían generado un mayor consenso.

A continuación se detallan las propuestas y prioridades que se han establecido por parte de los tres grupos focales, de cara a ser las líneas de trabajo para acciones futuras de dinamización del sector.

Tabla 1. Prioridades establecidas por los grupos focales de PIRINNOVI

	Prioridades	%	Acuerdo	Final (+10,20%)
ALTA	Alimentación (representa más del 50% del coste total). Autonomía forrajera.	91	0,52	109
	La PAC, ayudas acopladas y desacopladas	87	0,99	95
	Precio de venta (funcionalidad de la cooperativam IGP Cordero de Navarra, promoción, innovación despiece, etc.)	76	1,16	76
MEDIA-ALTA	Productividad, reproducción (aptitud materna, gen ROA)	62	0,79	68
	Diversificación de la actividad (en el sector o en otros sectores)	62	0,74	68
	Servicios ecosistémicos (oveja bombero, ...)	67	1,17	67
MEDIA-BAJA	Pastores (asalariados con costes muy elevados)	53	1,32	53
	Trashumancia	44	0,74	49

PROPUESTAS Y PRIORIDADES DEL GRUPO FOCAL DE TÉCNICOS DE INTIA

PRIORIDAD 1 ♦ ALIMENTACIÓN

Se propone:

- ⌘ Mejorar la autonomía forrajera mediante la **innovación en nuevas especies forrajeras y sus asociaciones**.
- ⌘ Promover el **uso de maquinaria en común para la recolección**.
- ⌘ Promover **acuerdos con agricultores**. Puede haber oportunidades a partir de las necesidades de estos últimos con el pago verde y la diversificación.
- ⌘ En la **compra de forrajes externos evaluar** con atención el coste del transporte, la densidad energética, la calidad del producto comprado, ...

PRIORIDAD 2 ♦ LA PAC

- ⌘ Actuaciones de **mejora posible y viable en los pastos y pastizales** que mejoren los Coeficientes de admisión de pastos.
- ⌘ Gestión de los derechos, apoyo a los ganaderos activos.
- ⌘ **Información**, estudios de balances económicos de los sistemas de producción, indicadores.

PRIORIDAD 3 ♦ PRECIO VENTA Y COMERCIALIZACIÓN

- ⌘ Realizar **campañas para incentivar el consumo**, buscar acuerdos de colaboración con Aragón y Castilla León que están trabajando ya en esta línea.
- ⌘ Activar el **conocimiento del consumidor** y trabajar en la **calidad del producto** sobre la base de la denominación IGP Cordero de Navarra.
- ⌘ Promover la venta en **circuitos cortos y km cero**, analizar las infraestructuras necesarias (mataderos pequeños).
- ⌘ Promover la **venta en ecológico**.

PRIORIDAD 4 ♦ PRODUCTIVIDAD

- ⌘ Aumento de la prolificidad, gen ROA y aptitud maternal.
- ⌘ Control de los datos para generar conocimiento práctico, indicadores (nº de corderos/oveja; peso de los corderos, fertilidad a primer parto, ...)
- ⌘ Bancos de genómica con ARANA, la Asociación de Criadores de ovino de Raza Navarra.
- ⌘ Introducción de tecnologías para el pesaje y el pastoreo.



PRIORIDAD 5 ♦ DIVERSIFICACIÓN

PRIORIDAD 6 ♦ SERVICIOS ECOSISTÉMICOS, ECO-ESQUEMAS

- ⌘ **Gestión silvopastoral para reducir los riesgos de incendios**.
- ⌘ Gestión de los rebaños para la **mejora de la biodiversidad en los ecosistemas**.



APORTACIONES DE LAS ORGANIZACIONES DEL SECTOR OVINO

El grupo focal se estructura en dos momentos, buscando que el número de asistentes sea operativo, de 15 o 20 personas, y permita un coloquio abierto y fluido. Por ello finalmente se ha trabajado divididos en dos grupos diferentes, uno el de los representantes de organizaciones del sector y otro, el de los ganaderos.

El primer grupo convocado ha sido el de las organizaciones del sector implicadas en la cadena de valor del ovino, con las que se llevó a cabo una **jornada técnica** que giró en torno a: "El presente y futuro del sector Ovino de Carne en Navarra".

PROGRAMA DE LA JORNADA

En primer lugar se realizó la **presentación del estudio realizado por INTIA** a los representantes de las organizaciones del sector, situándolo en el marco del proyecto Pirinnovi. A continuación se llevaron a cabo las siguientes acciones:

- **Debate temático**, recogiendo las aportaciones de todos los participantes.
- **Elaboración de las conclusiones** del Grupo Focal.

APORTACIONES DE LAS ORGANIZACIONES DEL SECTOR

En primer lugar hay que destacar algunos elementos críticos para la sostenibilidad del sector que son añadidos a la lista anteriormente propuesta por los participantes:

- La edad de los ganaderos y la falta de relevo generacional.
- La calidad de vida de los ganaderos.
- El descenso drástico del consumo de carne de cordero.

También se dio un repaso a las actuaciones prácticas propuestas donde se señalaron aspectos de interés que se deben tener en cuenta a la hora de diseñar acciones futuras.

PRIORIDAD 1 ♦ ALIMENTACIÓN

- ⌘ En lo referente a la autonomía forrajera, los ganaderos son buenos profesionales que saben gestionar los recursos.
- ⌘ Ante la necesidad de promover acuerdos con agricultores, se pone el acento en las dificultades experimentadas hasta ahora, relacionadas con los derechos y obligaciones de la PAC.

PRIORIDAD 2 ♦ LA PAC

- ⌘ Existen dificultades para conseguir influir en la nueva PAC.
- ⌘ Actuaciones de mejora que mejoren los Coeficientes de admisión de pastos.
- ⌘ Gestión de los derechos, apoyo a los ganaderos activos.

PRIORIDAD 3 ♦ PRECIO VENTA Y COMERCIALIZACIÓN

Este es el campo de trabajo en el que el grupo se centra de una manera más decidida buscando opciones y propuestas. La tarea está abierta. Se habla de:

- ⌘ Realizar campañas para incentivar el consumo. **Mejorar la imagen de la carne de cordero y potenciar el consumo** es uno de los retos más apreciados.
- ⌘ Activar y trabajar sobre la **IGP Cordero de Navarra**. **Es una de las herramientas mejor valorada** para activar el comercio y mejorar el valor del producto. Es una apuesta colectiva.



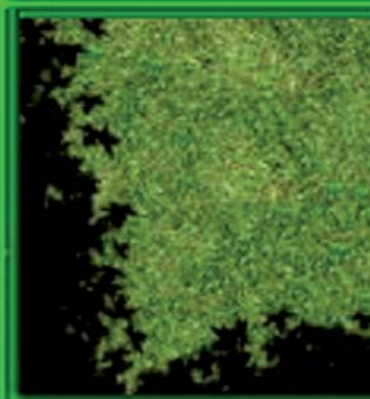
PRIORIDAD 6 ♦ SERVICIOS ECOSISTÉMICOS, ECO-ESQUEMAS

El sector quiere ser sostenible por sí mismo, sin depender de ayudas agroambientales, aunque es de justicia que la sociedad prime los servicios ecosistémicos que la ganadería ovina extensiva presta.

Las organizaciones ganaderas se muestran también abiertos a trabajar también sobre las nuevas oportunidades de la nueva PAC.

“ Como conclusión, todas las organizaciones participantes se muestran interesadas en seguir adelante con las reuniones del Grupo Focal y afrontar la elaboración de un Plan Estratégico para el ovino de carne en Navarra.”





APORTACIONES DE GANADEROS REPRESENTATIVOS DEL SECTOR OVINO

Tras la reunión realizada con las organizaciones de la cadena de valor del sector ovino de carne en Navarra, el turno correspondía a los **ganaderos, actores principales al inicio de la cadena de valor**. Por ello se realizó una convocatoria a **12 ganaderos representativos de las distintas comarcas productivas y de los diferentes sistemas de producción**.

El programa de la jornada fue parecido. Tras la presentación del estudio realizado por INTIA, se pusieron sobre la mesa las propuestas realizadas por los técnicos de su equipo técnico y por los representantes de las organizaciones del sector. A continuación se inició el debate temático con los ganaderos, recogiendo las aportaciones de todos los participantes.

APORTACIONES DE LOS GANADEROS PARTICIPANTES

Hubo **coincidencia con el grupo anterior en añadir a la lista estos tres elementos que se consideran críticos** para la sostenibilidad del sector:

- La edad de los ganaderos y la falta de relevo generacional.
- La calidad de vida de los ganaderos.
- El descenso drástico del consumo de carne de cordero.

En cuanto a las **actuaciones prácticas propuestas**, se han señalado las siguientes.

PRIORIDAD 1 ♦ AUTONOMÍA FORRAJERA

- ⌘ Se considera el principal problema.
- ⌘ No hay donde pastar, sólo en fincas propias.
- ⌘ Los pastos tradicionales de la Zona Media desaparecen.
- ⌘ Hay que recuperar pastos, el problema es cómo hacerlo:
 - Desbrozar es caro.
 - Sí se puede con incendios controlados.
 - Siempre hay que cercar después.
 - Ayudas de Medio Ambiente, necesarias.

- ⌘ En opinión de los ganaderos hay una degeneración de los pastos y les gustaría que la Administración se interesara por este tema.
- ⌘ Consideran necesario mejorar los permisos de quema.
- ⌘ Los municipios pierden año a año hectáreas de pastos y valor de sus comunales. Como ejemplo, en un pueblo había hace 10 años 300 hectáreas de pastos, hoy sólo 9 ha.
- ⌘ Los ganaderos no tienen maquinaria en común para forrajes, que podría abaratar costes.
- ⌘ En las compras de forrajes, se habla de mejorar calidad y precio.
- ⌘ Los herbicidas en agricultura generan problemas a los ganaderos.

PRIORIDAD 2 ♦ LA PAC

- ⌘ Contradicciones: se prohíben pastar barbechos de interés ecológico, que son los mayoritarios; de los otros barbechos quedan pocos (5%)
- ⌘ Se propone constituir un grupo de ganaderos para negociar con agricultores.
- ⌘ También se habla de la necesidad de tener una voz común.
- ⌘ Un ganadero pide que desaparezcan los derechos, volver al pago acoplado.
- ⌘ Otros dicen que generaría un problema más, al propiciar rebaños muy grandes.
- ⌘ A nadie gusta los derechos históricos y quieren que desaparezcan.
- ⌘ Algunos ganaderos no tienen pastos, solo tierra arable. Tienen derechos muy altos y por la convergencia cada año pierden dinero.

PRIORIDAD 3 ♦ VENTA Y COMERCIALIZACIÓN

- ⌘ **Venta directa:**
 - Puede ser una vía de comercialización importante pero hay problemas por las exigencias de los mataderos locales.

- Un ganadero tiene experiencia en el tema y no cree que se pueda vender mucho.
- Se pide a la Administración ayudar con el tema de mataderos locales y mejoras en la normativa sanitaria.

⌘ **Mercado:**

- Hay una **bajada grande de consumo en los últimos años**.
- Interesa saber realmente por qué no se compra cordero mediante estudios de mercado.
- **Mejorar la cultura gastronómica**. Saber diferenciar el cordero bueno del malo. Diferenciarlo en la carnicería y dar valor al bueno.
- La red comercial navarra tiene entradores “oscuros”. Se pide **más apoyo a la cooperativa**.
- **El mercado está muy lejos de los pueblos**.
- Si se consume cordero malo, repercute en el futuro consumo, al consumidor le deja de gustar el cordero.
- Es una carne cara lo que plantea problemas para consumos masivos.

⌘ **IGP Cordero de Navarra:**

- El entrador no quiere la IGP.
- El cordero de la IGP debería tener exclusividad en la carnicería donde se comercializa.
- Actualmente sólo se hace lechal.

PRIORIDAD 4 ♦ PRODUCTIVIDAD

- ⌘ En cuanto a mejora, hay poco camino recorrido.
- ⌘ Objetivo del productor, sacar lechales de 1ª. esto obliga a tener madres con buena capacidad maternal en el rebaño.
- ⌘ No se ha trabajado hasta ahora la capacidad maternal.
- ⌘ Para hacer lechales hace falta capacidad maternal en partos dobles y triples.
- ⌘ Se debe trabajar mejor los destetes. Se considera un tema para desarrollar por los técnicos.
- ⌘ Estudios de gestión son necesarios. Saber quién gasta y quién tiene más margen, los mecanismos que utilizan esas explotaciones más rentables, ayuda a aplicar modelos económicamente más sostenibles en otros rebaños.

PRIORIDAD 6 ♦ SERVICIOS ECOSISTÉMICOS, ECO-ESQUEMAS

- ⌘ Eco esquemas **para la PAC del 2021, se propone pasarlo al primer pilar**.
- ⌘ La **gestión silvopastoral** es importantísima desde el punto de vista ganadero y medioambiental.
- ⌘ En la **lucha contra incendios forestales**, el ovino tiene mucha importancia.
- ⌘ Cortafuegos y manejo con ganado son temas obligados.
- ⌘ Recuperación de zonas de pastos con ganado con ayudas y cierres.

CONCLUSIONES

El proyecto PIRINNOVI ha servido para poner de relieve los problemas del ovino de carne, hoy en decadencia, con datos técnico- económicos, sociales y medioambientales.

El **Grupo Focal ha demostrado ser una buena iniciativa** para debatir y diseñar actuaciones eficaces que sirvan para mejorar la rentabilidad y viabilidad futura de las explotaciones de ovino de carne en Navarra.

Todos los participantes señalan la necesidad de **diseñar estrategias en común** y muestran su disposición para colaborar juntos y trabajar por el futuro del ovino.

El establecimiento de un **ranking de elementos críticos permitirá priorizar las actuaciones** posibles en base a su impacto en el sector.

Con la herramienta y metodología de PIRINNOVI, se prevé trabajar en la redacción durante los próximos meses de un **Plan de futuro centrado en el sector ovino de carne de Navarra**, ya que el ovino de leche cuenta con su propio Plan estratégico.

