



2008

El año del “chequeo” de la PAC

JOSÉ M^o OCÁRIZ

Coordinador de PROSPECTAN,
(Prospectiva Agraria Navarra)

La mayor parte de los agricultores y ganaderos navarros lleva años conviviendo con la Política Agraria Común (PAC) que establece la Unión Europea (UE). Durante este tiempo han asistido a una continua serie de cambios y reformas a los que han tenido que irse adaptando. Acaba de iniciarse un nuevo proceso de revisión, el llamado “chequeo” de la PAC, cuando todavía no ha dado tiempo de digerir las múltiples novedades que trajo la última reforma. Esta revisión estaba ya prevista en la reforma del 2003, en cuyos objetivos profundiza. El “chequeo” aprovecha la situación de los mercados agrarios mundiales, en especial las altas cotizaciones de los cereales y los productos lácteos, para avanzar en reformas sectoriales. En este artículo tratamos de explicar los motivos y las principales líneas que van a marcar el “chequeo” como un primer paso hacia la nueva reforma que se ha fijado ya para el 2013.

LOS nuevos cambios en la PAC, con el objetivo declarado de simplificarla, adaptarla a las actuales circunstancias y prepararla para los nuevos retos, la dirigen efectivamente hacia la gran reforma prevista para el 2013.

Cuando la Comisión Europea habla de simplificar la PAC se refiere por un lado a **reducir o eliminar el acoplamiento de ayudas** que determinados Estados han mantenido. En el caso de España los distintos niveles de acoplamiento a los que se podía optar se determinaron para todo el Estado. Recientes declaraciones de los responsables del Ministerio, que están valorando la cuestión con los distintos sectores y las Comunidades Autónomas, ven posible desacoplar el 25% existente en cultivos herbáceos y el 7 % del olivar. La postura resulta más complicada en ovino-caprino, que tiene acoplado el 50%, o en vacuno de carne, ambos sectores se encuentran en una situación delicada y la decisión puede conllevar importantes repercusiones.

Otra forma de entender la simplifica-

ción es **promover la aplicación de modelos regionales de pago único**, aplicando en cada región una ayuda media similar para todos los derechos, frente a los históricos individuales por los que se optó en España. También se pretende simplificar **reduciendo algunas exigencias de la condicionalidad**, eliminando obligaciones innecesarias, pero se aprovecha la oportunidad para introducir otras no incluidas hasta ahora como la gestión del agua. Dentro de este planteamiento se incluye, por último, la posibilidad de **introducir limitaciones a las ayudas** tanto por arriba, con reducciones graduales a partir de determinadas cuantías, como por abajo, elevando las exigencias de superficie o pago mínimo requerido.

Otra serie de medidas propuestas por la Comisión responden al planteamiento de **aprovechar nuevas oportunidades y mejorar la orientación al mercado**. Se cuestiona el funcionamiento de los sistemas de **intervención** que hasta ahora han funcionado, especialmente en cereales, que podría mantener el sistema para un solo cereal: el trigo blando.



Se propone **poner fin a la retirada obligatoria de tierras**, planteando acompañarlo con acciones que compensen los beneficios medioambientales que conlleva. Para esta campaña, ante la situación del mercado mundial de cereales, ya se había eliminado de forma provisional el porcentaje de retirada obligatoria, eliminación que ahora se propone que sea definitiva. El "chequeo" **plantea un conjunto de medidas específicas para el sector lácteo europeo**, que van a determinar su futuro. La Comisión ha anunciado que no va a proponer el mantenimiento del sistema de cuotas lácteas más allá de lo establecido, por lo que éstas dejarán de limitar la producción de leche a partir del 31 de marzo del 2015. Se considera necesario desarrollar una serie de medidas que permitan un "aterrizaje suave" al sector, como un aumento gradual de cuotas y **medidas a favor de la producción en zonas desfavorecidas**. Para lograr este último aspecto se propone generalizar y ampliar los pagos adicionales amparados en el artículo 69. La Comisaria de Agricultura, anticipándose y marcando el rumbo, ha propuesto un incremento lineal del 2 % de cuota láctea para todos los Estados, para aplicar en la próxima campaña. También se plantea actuar en sectores de menor tamaño como el de los **forrajes desecados**, que tiene cierta importancia en Navarra, así como en otros que prácticamente aquí no existen como el almidón, el lino y el cáñamo.



el sector de vacuno de leche, con el fin de preparar un "aterrizaje suave" al final del régimen de cuotas lácteas, es uno de los más afectados por el "chequeo".

El documento presentado por la Comisión Europea plantea una serie de **nuevos desafíos a los que debe responder la agricultura europea**. El primero es la **gestión de los riesgos** ligados

tanto a precios, ya que con las ayudas desacopladas se posibilita reorientar la producción, como a cantidades, que pueden verse condicionadas por motivos climáticos o sanitarios. El resto de **desafíos que plantea** son:

- el **cambio climático**: la agricultura debe continuar ayudando a atenuar sus efectos, a los que se encuentra además especialmente expuesta.
- los **biocarburantes**: los objetivos establecidos están teniendo ya una fuerte incidencia en la agricultura y la ganadería europeas.
- la **gestión del agua**: se prevé un fuerte incremento de la presión sobre la cantidad y la calidad del agua disponible para la agricultura.
- el **mantenimiento de la biodiversidad**: el uso agrario de la mayor parte del territorio le confiere una importancia fundamental.

Para responder a los mismos, la Comisión propone aumentar la financiación del segundo pilar (desarrollo rural). Con un presupuesto comunitario cerrado hasta el 2013, la única forma de obtener fondos es retirarlos del primer pilar (ayudas directas a los agricultores y ganaderos). Con este fin se plantea **aumentar la modulación obligatoria**, reducción que se aplica anualmente a las ayudas directas por encima de los 5.000 €, un 2% anual entre el 2010 y el 2013, con lo que se pasaría del 5 % actual **hasta el 13% en el 2013**. Se proponen **incrementos mayores de la modulación** (hasta del 45%) para aquellas **explotaciones cuyas ayudas superen los 100.000 € al año**, si bien parece que no se aplicaría a las explotaciones asociativas, que es la situación de la mayor parte de las explotaciones navarras (33 de un total de 43) que superan esa cantidad.

La comunicación preparatoria para el "chequeo" de la reforma de la PAC se presentó el pasado 20 de noviembre. Se han realizado varios seminarios y se están aportando una serie de estudios de impacto. Para mayo está previsto que se elaboren las propuestas legislativas, en las que se deberá plasmar y articular con detalle los principios generales hasta ahora planteados. Estas propuestas, tras el proceso

de ajustes y negociación habituales, deberían estar aprobadas a finales del 2008, bajo presidencia francesa de la UE. A partir de ese momento todos los acuerdos de la UE, y entre ellos los agrarios, tendrán una nueva dinámica, al entrar en vigor, el 1 de enero del 2009, el Tratado de Lisboa que establece la codecisión del Parlamento Europeo.



Se propone eliminar definitivamente la retirada obligatoria de tierras, lo que en Navarra permitiría poner en cultivo cerca de 36.000 ha.

La propuesta de "chequeo" médico profundiza en la reforma de la PAC, realiza pequeños avances en aspectos de simplificación, liberalización y redistribución de ayudas. Se aprovecha la coyuntura para eliminar la retirada obligatoria de tierras, desmontar el sistema de cuotas lácteas y actuar sobre otros pequeños sectores como el de los forrajes desecados. El "chequeo" permite presentarse con los deberes hechos antes del inicio de las discusiones presupuestarias para el periodo 2014-2020 y abre un proceso de reflexión sobre el futuro de la agricultura europea, cuyas partidas suponen actualmente el 45% del presupuesto comunitario. En el año 2013, con el nuevo marco financiero de la UE, la PAC es posible que se encuentre con cambios tan profundos, que supongan su completa redefinición.



el incremento de la modulación obligatoria supone reducir las ayudas directas a más de 4.500 agricultores y ganaderos navarros.



OBJETIVOS SIMULTÁNEOS Y CONTRAPUESTOS QUE PLANTEA LA PAC

- Poner en **condiciones de igualdad** a todos los agricultores europeos y permitir **atender las peculiaridades** específicas con circunstancias y recursos muy diferentes en cada estado o región.
- Promover una **agricultura competitiva** y hacer que sea **sostenible** medioambientalmente, garantizando el bienestar animal y la seguridad alimentaria.
- Permitir que los productos se regulen por los **mecanismos de mercado** y mantener la **actividad agraria en zonas desfavorecidas**.
- Atender a una **agricultura industrializada** y mantener el modelo de **agricultura familiar**.
- Evolucionar hacia la **liberalización mundial** del comercio y plantear la preferencia de los **productos comunitarios**.



Es importante prestar atención a este proceso, analizar sus repercusiones y continuar preparando nuestra agricultura, ganadería y medio rural, para que puedan adaptarse a los cambios que se produzcan.



CONDICIONES COMPLICADAS DE NEGOCIACIÓN

- Necesidad de alcanzar **acuerdos entre 27 socios** mientras el resto de potencias agrarias mundiales aplican rápidas estrategias nacionales propias.
- Percepciones y planteamientos diferentes entre estados contribuyentes y perceptores netos de fondos europeos.
- Necesidad de justificar y legitimar las ayudas agrarias ante los contribuyentes europeos.
- Presiones para incrementar los fondos europeos destinados a investigación, desarrollo e innovación, educación y formación e infraestructuras, sin incrementar el presupuesto comunitario.

Helen sin duda la N°1

Su Curriculum lo dice todo

- ▶ 1ª en GENVCE 2002, 2003, 2005 y 2006
- ▶ 1ª en IRTA (Cataluña) 2002 y 2003
- ▶ 1ª en ITAP (Albacete) 2003 y 2006
- ▶ 1ª en DGA (Aragón) 2002, 2003, 2004 y 2005
- ▶ 1ª en RAEA (Andalucía) todos los años de 2002 a 2007
- ▶ 1ª Variedad Testigo en ITGA (Navarra) 2006 y 2007

Helen Bt el antitaladro más productivo

1ª Variedad Bt en el intercampañas ITGA 2006-2007
1ª Variedad Bt en GENVCE 2007

Variedad	Rendimiento Kg/Ha (14% Hd)	% S/Testigos
Testigo 1	15.743	100,5
Testigo 2	15.580	99,5
Helen Bt	16.862	107,7

Helen Bt es una variedad modificada genéticamente



ADVANTA