

La delegación bosnia con la consejera Sanzberro y el director general en el Salón del Trono del Palacio de Navarra, durante la visita a España

Navarra exporta su modelo de gestión de ayudas agrarias europeas a Bosnia y Herzegovina



Gobierno de Navarra

IÑAKI CORTÉS, *director de EUREKA Local Development*
XABIER CASIMIRO, *gabinete de Desarrollo Rural y Medio Ambiente*

A comienzos del pasado mes de noviembre, una delegación navarra, encabezada por el director general de Agricultura y Ganadería y presidente del Organismo Pagador de Navarra, Ignacio Guembe, ha viajado a Bosnia y Herzegovina para cerrar el proyecto de formación de funcionarios de aquel país, candidato a entrar en la UE, sobre el sistema de pagos de ayudas europeo (FEADER y PAC). La delegación participó en una Jornada final junto con miembros de la Administración Central de Bosnia y Herzegovina (Ministerio de Comercio Exterior y Relaciones Económicas de la República de Bosnia y Herzegovina) y de las entidades regionales (Federación de Bosnia y Herzegovina y República Sprska). Durante esta última jornada se presentaron dos ponencias. En la primera, el director general de Agricultura y Ganadería, Ignacio Guembe, se encargó de explicar los sistemas de coordinación entre los diversos organismos pagadores españoles y el FEGA (Fondo Español de Garantía Agraria) con la Unión Europea. En la

segunda ponencia, el director del Departamento de Sistemas de Información Territorial de Tracasa, Moisés Zalba, explicó el funcionamiento del sistema SITUA, ideado por el Organismo Pagador de Navarra y desarrollado por esta empresa pública. En la delegación navarra también viajó Iñaki Cortés, director de la empresa Eureka Local Development, encargada de desarrollar el proyecto de cooperación con Bosnia-Herzegovina. Dicho proyecto estaba financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, que depende del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación del Gobierno de España y que solicitó la ayuda del Departamento navarro de Desarrollo Rural y Medio Ambiente. Durante la clausura de la jornada, Ignacio Guembe deseó a los participantes éxito en su propósito de crear los organismos necesarios para recibir y gestionar ayudas europeas e invitó a las autoridades locales a solicitar el asesoramiento del Gobierno de Navarra durante ese proceso.



Sarajevo, capital de Bosnia-Herzegovina, desde una de sus colinas.

durante el último año un equipo de funcionarios del Departamento de Desarrollo Rural y Medio Ambiente del Gobierno de Navarra han participado en un programa de cooperación en Bosnia y Herzegovina. El objetivo era formar a los funcionarios de aquel país en la gestión de las ayudas agrarias europeas, ya que la república balcánica se encuentra entre los países pre-candidatos a formar parte de la Unión Europea.

El Organismo Pagador de Navarra, encargado de la gestión y tramitación de todas las ayudas agrarias europeas, está reconocido como uno de los más eficaces de España. Su labor ha sido alabada, tanto a nivel estatal como europeo, tras establecer un sistema de gestión que le permite recibir, tramitar y controlar más de 18.000 solicitudes anuales y repartir alrededor de 100 millones de euros con una mínima tasa de error.

Gracias a estas aptitudes, los técnicos del Organismo Pagador de Navarra fueron los elegidos por la empresa Eureka Local Development para capacitar a los funcionarios de Bosnia y Herzegovina en el establecimiento de sus estructuras administrativas.

Los orígenes del proyecto

Tanto los países candidatos (Macedonia, Croacia y Turquía), como los potenciales candidatos (Albania, Bosnia y Herzegovina y Serbia, incluida Kosovo) cuentan con una serie de ayudas establecidas por la UE a través del Instrumento de Pre-Adhesión (IPA). Las ayudas agrarias y al desarrollo rural solo están disponibles para el primer grupo, aunque para acceder a ellas es necesario que los potencialmente candidatos se preparen para poder recibirlas.

En efecto, Bosnia y Herzegovina está ya preparando sus estructuras para ese momento. Para ello, debe ir

organizando un sistema de pagos de subvenciones agrarias (tanto directas como co-financiadas) que se adapten a los requerimientos de los fondos FEAGA y FEADER. Y para hacerlo, las entidades competentes (la administración central, la Federación de ByH y la República Sprska) solicitaron apoyo y financiación de la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo que la articuló a través de una de las Agencias de Naciones Unidas, la International Management Group.

A través de un concurso público, la empresa navarra Eureka Local Development (spin-off de Kaizen Compañía de Gestión), especializada en la articulación de proyectos de capacitación de personas y transferencia de conocimientos en desarrollo local, y con amplia experiencia internacional, resultó adjudicataria del trabajo. Eureka Local Development formó un equipo con expertos del Organismo Pagador de Navarra y TRACASA, en el que también intervinieron miembros del FEGA, y los organismos pagadores de Aragón y País Vasco.

Transmitir la experiencia

Durante este año varios técnicos del Departamento de Desarrollo Rural y Medio Ambiente han realizado cinco visitas a Bosnia y Herzegovina con el objetivo de transmitir la experiencia y el conocimiento de la Comunidad Foral en la gestión del organismo pagador, el seguimiento continuo, la auditoría interna, los sistemas de información y seguridad de los mismos, ejecución de pagos y contabilidad, flujos financieros y el modelo español. A esas cinco visitas se sumó una sexta que los trabajadores públicos de aquel país realizaron a Navarra el pasado mes de mayo.

Durante su visita conocieron herramientas de control como el SIGPAC, que recoge información geográfica sobre todas las parcelas cultivables de Navarra y sir-

ve para gestionar ayudas. Asimismo, visitaron las diversas unidades del Organismo Pagador y las entidades que prestan soporte al mismo, como TRACASA, para conocer herramientas como el sistema SITUA. Se trata de una herramienta de control de campo de las solicitudes de ayuda que geolocaliza al inspector y le permite sistematizar las valoraciones de su inspección. Gracias a la implantación del SITUA, el Organismo Pagador de Navarra ha conseguido triplicar el número de controles y reducir al mínimo el factor de error en los controles.

Un país que todavía intenta recuperarse de la guerra

Bosnia y Herzegovina es un país balcánico de 51.129 Km² y algo más de 4 millones de habitantes, surgido de la desmembración de la antigua República Federal Socialista de Yugoslavia. Declaró su independencia en 1992 y durante más de 3 años sufrió una cruenta guerra civil que terminaría con los acuerdos de Dayton, a finales de 1995.

Tras la guerra, el país quedó constituido como una república federal, con capital en Sarajevo, con dos entidades totalmente autónomas: la Federación de Bosnia y Herzegovina (51% del territorio y mayoritariamente integrada por población bosnio-musulmana y croata) y la República Sprska (49% del territorio y con dominio de la población serbia). A esta división consagrada en Dayton y basada en estados "étnicamente puros", se sumó la creación en 2000 del distrito Brsko, bajo administración de las fuerzas multinacionales de pacificación.

La economía de Bosnia y Herzegovina sufrió un duro revés debido a la guerra y sus consecuencias. La paralización de la actividad, la migración de la población y el propio bloqueo durante la guerra hizo que buena parte de la economía bosnia se asentara en la ayuda internacional.



Baščaršija, una céntrica zona de Sarajevo.



Foto de grupo tras el cierre del proyecto en Sarajevo, con la presencia de Ignacio Guembe, director general de Agricultura y Ganadería, y presidente del Organismo Pagador de Navarra.

Hoy en día la agricultura, aunque tiene una importancia menor en el Producto Interior Bruto global, tiene bastante peso relativo. Teniendo en cuenta que el 60% de la población del país vive en zonas rurales, el sector agrícola permite generar una renta básica para una parte importante de la población rural que también proporciona una base estable para la economía.

De hecho, la fotografía de Bosnia y Herzegovina nos muestra una imagen con un importante peso del sector agrario. Representa el 47% del país. Un porcentaje muy alto, si se tiene en cuenta que se trata de un país muy montañoso (el 66% del territorio se considera de montaña). El sector agrario se caracteriza por contar con pequeñas explotaciones familiares que en gran medida producen para auto consumo (más del 50% de las explotaciones agrícolas se estiman en menos de 2 ha de superficie).

La participación del sector agrícola en el PIB global se sitúa en torno al 10% y, aunque la tendencia es a disminuir ese porcentaje, la agricultura sigue siendo uno de los sectores económicos más importantes en Bosnia y Herzegovina. En cuanto a nivel de entidad se refiere, el sector de la agricultura es más importante para la economía de la República Sprska (RS), calculado alrededor del 13% del PIB (2005). Sin embargo para la Federación de Bosnia y Herzegovina este valor está en un 6% del PIB.

Por otro lado la industria agraria de procesamiento de alimentos se está recuperando tras un largo período de falta de inversión en la última década y su participación en el PIB es cada vez mayor. El sector cada vez atrae mayor inversión extranjera directa y se considera que actualmente el 80% de la industria está privatizada.